



10-14 Mai 2021
ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. PARLAMENTUL EUROPEAN	2
1. Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la impozitarea economiei digitale: negocierile OCDE, domiciliul fiscal al întreprinderilor digitale și o posibilă taxă digitală europeană	Eroare! Marcaj în document nedefinit.
2. Rezoluția Parlamentului European din 27 aprilie 2021 referitoare la punerea în aplicare în ceea ce privește aspectele de siguranță rutieră ale pachetului privind inspecția tehnică a autovehiculelor	3
II. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ	5
1. Comunicare a Comisiei - Actualizarea supravegherii mai stricte - Grecia, septembrie 2020	5
2. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Belgiei - EGF/2020/005 BE/Swissport	6
3. Evaluarea cererii Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord de a adera la Convenția de la Lugano din 2007	8
III. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA	8
1. Previzunile economice de primăvară pentru România: creștere PIB cu 5.1% în 2021, 4.9% în 2022	9
2. Pactul verde european: Ținta Comisiei este reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului	12

I. PARLAMENTUL EUROPEAN

1. Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la impozitarea economiei digitale: negocierile OCDE, domiciliul fiscal al întreprinderilor digitale și o posibilă taxă digitală europeană

Context: Profiturile principalelor companii multinaționale din domeniul digital au crescut semnificativ în ultimii ani și măsurile de limitare a mișcării persoanelor ca răspuns la pandemia de COVID-19 au accelerat și mai mult această tendință a tranziției către o economie bazată pe servicii digitale, creând un dezavantaj suplimentar pentru întreprinderile fizice, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri).

Parlamentul European,

Observă că normele fiscale internaționale actuale datează de la începutul secolului 20 și că drepturile de impozitare se bazează în principal pe prezența fizică a întreprinderilor.

Subliniază că digitalizarea și bazarea în mare măsură pe active necorporale au sporit considerabil capacitatea întreprinderilor de a desfășura activități comerciale semnificative într-o jurisdicție fără a avea o prezență fizică în jurisdicția respectivă și, prin urmare, impozitele plătite într-o jurisdicție nu mai reflectă valoarea și profiturile create acolo, ceea ce poate conduce la erodarea bazei impozabile și la transferul profiturilor.

Subliniază că noile soluții de impozitare a economiei digitale ar trebui, de preferință, să impoziteze profiturile, nu veniturile. Solicită o reformă a sistemului fiscal pentru a combate fraudă fiscală și evitarea obligațiilor fiscale.

Subliniază că Uniunea și statele sale membre ar trebui să preia inițiativa pentru a răspunde acestor deficiențe.

Subliniază că este necesar ca întreprinderile multinaționale să fie impozitate pe baza unei formule echitabile și eficiente de alocare a drepturilor de impozitare între țări.

Subliniază că este necesar să se ia în considerare mobilitatea inerentă a multinaționalelor puternic digitalizate, în special în vederea creării de valoare, și să se asigure o distribuție echitabilă a drepturilor de impozitare între toate țările în care acestea desfășoară activități economice și creează valoare, inclusiv activități de cercetare și dezvoltare.

Constată că unele acorduri existente privind dubla impozitare pot împiedica alocarea echitabilă a dreptului de impozitare și solicită actualizarea acestora.

reamintește că, în medie, pentru întreprinderile digitale se aplică o rată de impozitare efectivă de numai 9,5 %, comparativ cu 23,2 % pentru modelele de afaceri tradiționale.

Observă că este important să se facă distincția între rolul impozitării și cel al reglementării deopotrivă și că viitoarele politici fiscale digitale nu ar trebui să fie elaborate astfel încât să corecteze deficiențele din economia digitală, cum ar fi chiriile obținute din puterea de monopol asupra informațiilor, măsurile de reglementare fiind, în schimb, mai adecvate.

Invită Comisia și Consiliul să se asigure că viitoarele compromisuri ale negocierilor G20/OECD FI iau în considerare interesele UE și evită creșterea complexității și a birocrăției suplimentare pentru IMM-uri și cetățeni.

Salută eforturile depuse de secretariatul OCDE pentru a găsi o soluție privind modalitatea de adaptare a normelor noastre fiscale internaționale actuale la o economie globalizată și digital.

Salută propunerea din cadrul pilonului I privind o nouă prezență impozabilă și noi drepturi de impozitare care ar crea posibilitatea de a impozita întreprinderile multinaționale în jurisdicțiile de piață, chiar și în cazul în care acestea nu au o prezență fizică, pe baza activității lor economice.

Invită statele membre să sprijine un acord care să asigure realocarea unor sume suficiente din profituri pentru jurisdicțiile de piață și care ar trebui să depășească distincția dintre profiturile obișnuite și cele excepționale, care ar putea să conducă doar la o distincție artificială.

Invită Comisia și Consiliul să intensifice dialogul cu noua administrație a SUA privind politica fiscală digitală, cu scopul de a găsi o abordare comună în cadrul negocierilor din CI al G20/OCDE înainte de luna iunie 2021.

Ia act de propunerea privind un mecanism de prevenire și soluționare a litigiilor pentru a evita dubla impunere și a crește nivelul de acceptare al noilor norme.

Solicită adoptarea unor norme proporționale pentru a evita subminarea IMM-urilor, a întreprinderilor nou-înființate și a întreprinderilor care sunt implicate în procesul de digitalizare a activităților lor și subliniază că politica fiscală poate fi unul dintre instrumentele de sprijinire a competitivității pieței unice în această privință.

Reamintește că, deși fiscalitatea este în primul rând o competență a statelor membre, acestea trebuie, în cea mai mare măsură posibilă, să o exercite în conformitate cu principiile comune ale legislației UE pentru a asigura coerența între cadrele naționale, permițând astfel o concurență loială și evitând un impact negativ asupra coerenței generale a principiilor fiscale ale UE.

Consideră că veniturile taxei digitale a UE ar urma să fie strâns legate de frontierele deschise ale pieței unice și de „Uniunea digitală” și, în consecință, ar constitui o bază foarte adecvată și autentică pentru o resursă proprie a UE și subliniază că alocarea acestui nou flux de venituri publice la bugetul UE ar contribui la rezolvarea mai multor aspecte problematice legate de echivalența fiscală și coerența fiscală.

Reamintește că veniturile provenite din taxa digitală a UE trebuie să contribuie la rambursarea Instrumentului de redresare și la finanțarea cheltuielilor pentru programele și fondurile Uniunii și reafirmă, în acest sens, că orice parte din veniturile din taxele digitale reținute de statele membre ar trebui să fie strict proporțională cu costurile de colectare pe care acestea le suportă și nu ar trebui să dezavantajeze în mod nejustificat bugetul UE.

2. Rezoluția Parlamentului European din 27 aprilie 2021 referitoare la punerea în aplicare în ceea ce privește aspectele de siguranță rutieră ale pachetului privind inspecția tehnică a autovehiculelor

Recomandări pentru statele membre

Transpunerea și punerea în aplicare a pachetului privind inspecția tehnică auto – obiectivele UE în materie de siguranță rutieră

– renunțarea treptată la dispozițiile cu caracter voluntar și dezvoltarea unui sistem de cerințe minime, dar obligatorii, pentru creșterea nivelului de armonizare, la nivelul UE, a

unor aspecte precum arimarea încărcăturii, schimbul de informații și cooperarea între statele membre;

– transpunerea, cu celeritate, în legislația lor națională, a dispozițiilor din pachetul privind inspecția tehnică auto;

Frecvența și conținutul inspecțiilor

– respectarea intervalelor stabilite de pachetul privind inspecțiile vehiculelor, deoarece sunt în joc securitatea și viața cetățenilor UE;

– respectarea dispozițiilor privind sancțiunile pentru fraudele legate de odometre, transpunerea fără întârziere, în legislația lor națională, a unor măsuri mai bine orientate și asigurarea de resurse umane și financiare necesare pentru aplicarea acestora;

– crearea unor bariere juridice, tehnice și operaționale, în vederea imposibilității manipulării odometrelor;

– crearea unei baze de date coerente, privind colectarea datelor privind kilometrajul pentru autoturismele de ocazie, esențială în detectarea fraudelor legate de odometre;

– armonizarea atât a tehnologiilor de măsurare a emisiilor, în cadrul inspecțiilor tehnice auto, cât și a nivelurilor maxime tolerabile, cu scopul asigurării faptului că toate vehiculele care circulă pe drumurile europene respectă standardele privind emisiile;

Echipamentele utilizate și formarea inspectorilor

– alinierea, în mod corespunzător, a cerințelor prevăzute în anexa IV la Directiva 2014/45/UE privind inspecția tehnică periodică;

– necesitatea ca inspectorii să beneficieze de formare specifică privind verificarea integrității software-ului, măsură ce va combate manipularea și fraudele legate de elementele de siguranță electronice, cum sunt sistemele avansate de asistență la conducere;

– adoptarea de măsuri pentru garantarea independenței inspectorilor și a organizațiilor de inspecție față de sectorul comerțului, întreținerii și reparațiilor vehiculelor, cu scopul evitării oricăror conflicte de interese financiare, inclusiv pentru verificarea emisiilor;

– asigurarea unor garanții mai solide, în ceea ce privește răspunderea civilă, pentru toate părțile;

Controlul tehnic în trafic și arimarea încărcăturii

– intensificarea eforturilor pentru atingerea obiectivului minim de 5%, prima obligație de raportare, pentru perioada 2019-2020, având scadența la 31 martie 2021;

– îmbunătățirea, în continuare, a calității și a caracterului nediscriminatoriu al controalelor în trafic privind vehiculele din categoria N1(8), utilizate în transportul rutier de marfă, în conformitate cu normele pieței interne, de exemplu, prin stabilirea și colectarea datelor privind indicatorii-cheie de performanță și prin încurajarea utilizării sistemului „de clasificare a profilului de risc”, cu scopul unei mai bune direcționări a controalelor și sancțiunilor, în special, în cazul recidiviștilor, respectând în același timp pe deplin cadrul UE de protecție a datelor;

– garantarea, de către autoritățile naționale, a finanțării majorate a activităților de inspecție, în special pentru introducerea eventuală a testării obligatorii a noilor tipuri de vehicule;

Schimbul de informații și de date între statele membre

- facilitarea schimbului sistematic de date privind inspecția tehnică auto și kilometrajele indicate de odometre, între autoritățile lor competente de testare, înmatriculare și omologare a vehiculelor, producătorii de echipamente de control și producătorii de vehicule;
- instituirea unei platforme de informare, privind vehiculele, în cadrul următoarei revizuii, ce va asigura accelerarea și facilitarea schimbului de date și o mai bună coordonare între statele membre;

Un cadru orientat spre viitor

- asigurarea unei finanțări adecvate, pentru calitatea infrastructurii rutiere, în special pentru întreținerea acesteia.

II. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ

1. Comunicare a Comisiei - Actualizarea supravegherii mai stricte - Grecia, septembrie 2020

Prezentul raport analizează implementarea angajamentelor asumate de Grecia față de Eurogrup în ceea ce privește finalizarea reformelor până la jumătatea anului 2020. Raportul nu este legat de o activare a setului următor de măsuri referitoare la datorie condiționate de politici, care, potrivit calendarului bianual convenit, ar putea avea loc pe baza celui de-al optulea raport. Se estimează că al optulea raport va fi publicat în noiembrie. Evoluțiile economice și politicile din Grecia sunt monitorizate în cadrul Semestrului European pentru coordonarea politicilor economice și în temeiul cadrului de supraveghere mai strictă în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 472/2013. Supravegherea mai strictă oferă un cadru cuprinzător pentru monitorizarea evoluțiilor economice și pentru continuarea politicilor necesare în vederea asigurării unei redresări economice durabile. Ea permite evaluarea periodică a evoluțiilor economice și financiare recente din Grecia, precum și monitorizarea condițiilor de finanțare a datoriei suverane și actualizări ale analizei sustenabilității datoriei. Supravegherea mai strictă furnizează, de asemenea, cadrul de evaluare a angajamentului general asumat de Grecia față de Eurogrup de a continua și de a finaliza reformele adoptate în cadrul programului bazat pe Mecanismul european de stabilitate și de a asigura protejarea obiectivelor reformelor importante adoptate în cadrul programelor de asistență financiară.

În acest context, supravegherea mai strictă monitorizează implementarea angajamentelor specifice de a finaliza principalele reforme structurale demarate în cadrul programului în șase domenii-cheie, în termenele convenite, până la jumătatea anului 2022, și anume: (i) politicile bugetare și structurale, (ii) asistența socială, (iii) stabilitatea financiară, (iv) piețele muncii și ale produselor, (v) Corporația elenă pentru active și participații și privatizarea și (vi) modernizarea administrației publice.

În plus, s-au înregistrat, de asemenea, progrese satisfăcătoare în domeniile următoare:

- reforma licențelor pentru investiții, date fiind eliminarea sistemului învechit de clasificare a factorilor nocivi și reclasificarea activităților economice în funcție de criteriile de mediu armonizate cu legislația UE, ceea ce se preconizează că va reduce semnificativ sarcina pentru sectorul industrial;

- politica energetică, date fiind continuarea dezafectării centralelor de extracție a lignitului și progresul modelului-țintă, deși data intrării în funcțiune a fost amânată;
- administrația publică, un domeniu în care o inițiativă importantă de consolidare a capacității autorității independente responsabile pentru selecția funcționarilor publici a ajuns într-un stadiu final de adoptare și procesul de numire transparentă a conducerii de nivel superior în sectorul public va continua să fie extins.

Prezentul raport concluzionează că, în pofida circumstanțelor adverse cauzate de pandemie, care au dus la întârzieri inevitabile pentru punerea în aplicare a mai multor măsuri, Grecia a progresat bine în privința punerii în aplicare a angajamentelor sale de reformă. Faptul că a reînceput progresul privind punerea în aplicare a tuturor angajamentelor este salutar, deși întârzierile cauzate de pandemie au condus inevitabil la reprogramarea unora dintre angajamente pentru un moment ulterior din viitor. Autoritățile sunt încurajate să continue mobilizarea resurselor în vederea luării tuturor măsurilor necesare pentru transpunerea în practică a angajamentelor specifice în timp util pentru cel de-al optulea raport privind supravegherea mai strictă, preconizat pentru noiembrie și pentru care se prevede o plată a următorului set de măsuri referitoare la datorie condiționate de politici. Aceasta impune angajamentul continuu al autorităților elene, în special în domeniul arieratelor, al asistenței medicale, al privatizării și al sectorului financiar, pentru care sunt necesare măsuri suplimentare.

2. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Belgiei – EGF/2020/005 BE/Swissport

Normele aplicabile contribuțiilor financiare din Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) sunt prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/20061 (denumit în continuare „Regulamentul privind FEG”)². La 22 decembrie 2020, Belgia a depus cererea pentru a obține o contribuție financiară din partea FEG, ca urmare a concedierilor efectuate în Belgia.

După evaluarea acestei cereri, Comisia a concluzionat, în conformitate cu toate dispozițiile aplicabile ale Regulamentului privind FEG, că sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din FEG.

La 22 decembrie 2020, Belgia a depus cererea EGF/2020/005 BE/Swissport, în termen de 12 săptămâni de la data la care au fost îndeplinite criteriile de intervenție stabilite la articolul 4 din Regulamentul FEG. Comisia a confirmat primirea cererii la aceeași dată și a solicitat informații suplimentare din partea Belgiei la 5 ianuarie 2021. Aceste informații suplimentare au fost furnizate în termen de șase săptămâni de la data cererii. Termenul de 12 săptămâni de la data primirii cererii complete, în cursul căruia Comisia trebuie să finalizeze evaluarea conformității cererii cu condițiile de acordare a unei contribuții financiare, expiră la 11 mai 2021.

Cererea se referă la un număr de 1 468 de lucrători concediați de Swissport Belgium. Concedierile vizează întregul teritoriu al Belgiei.

Belgia a depus cererea în temeiul criteriilor de intervenție prevăzute la articolul 4 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul privind FEG, care prevede concedierea într-o

perioadă de referință de patru luni a cel puțin 500 de lucrători într-o întreprindere dintr-un stat membru, inclusiv lucrători concediați de furnizori și producători din aval și/sau persoane care desfășoară o activitate independentă și care și-au încetat activitatea.

Perioada de referință de patru luni aplicabilă cererii este cuprinsă între 9 iunie 2020 și 9 octombrie 2020. În perioada de referință, Swissport Belgium a concediat 1 468 de lucrători.

La 11 martie 2020, Organizația Mondială a Sănătății a declarat epidemia de COVID19 drept pandemie. La 27 mai 2020, în comunicarea sa intitulată Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a planului de redresare pentru Europa, Comisia Europeană a declarat că pandemia a generat o criză economică și a prezentat un plan de redresare a economiei. Acesta permite FEG să ofere asistență persoanelor care și-au pierdut locul de muncă din cauza unei crize financiare și economice mondiale, ca instrument de urgență reactiv.

Pandemia a provocat cea mai profundă recesiune din istoria UE în prima jumătate a anului 2020. Potrivit previziunilor economice europene (intermediare) ale Comisiei din iarna anului 2021, PIB-ul UE urma să scadă cu aproximativ 6,3 % în 2020 și să crească cu 3,7 % în 2021, respectiv cu 3,9 % în 2022.

Pentru a ține sub control pandemia de COVID-19, Belgia a impus restricții de deplasare a persoanelor la 18 martie 2020. Transportatorii aerieni și întreprinderile care își desfășurau activitatea pe aeroportul din Bruxelles s-au confruntat cu impactul imediat al acestora. În prima săptămână de impunere a restricțiilor (16-22 martie), numărul zborurilor pe acest aeroport a scăzut la doar 578, în scădere cu 58 % față de ianuarie 2020. În săptămânile care au urmat, deplasările avioanelor de pasageri la nivelul aeroportului au încetat aproape complet, cu excepția unui număr limitat de zboruri efectuate în scopuri de repatriere, urgențe medicale sau diplomatice.

În ansamblu, traficul internațional de pasageri a scăzut în 2020 cu 60 % față de 2019 (de la 4,5 miliarde de pasageri la 1,8 miliarde), iar 50 % din aeronavele la nivel mondial au rămas în hangare.

În raportul său către Parlamentul European și Consiliu privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene având în vedere pandemia de COVID-19, Comisia a recunoscut că serviciile de handling la sol au fost grav afectate și că există riscul real ca și alți furnizori de servicii de handling la sol să intre în faliment pe parcursul anului 2021.

Swissport Belgium, unul dintre cei doi furnizori de servicii de handling la sol din cadrul aeroportului, era responsabil de furnizarea a 60 % din serviciile de handling și curățenie la nivelul aeroportului. În momentul în care a izbucnit pandemia, Swissport Belgium punea cu succes în aplicare un plan de redresare: în al patrulea trimestru al anului 2019, cifra de afaceri totală înregistrase o creștere de 5,8 % față de al patrulea trimestru al anului 2018. În cadrul reuniunii consiliului său de administrație din 20 februarie 2020, Swissport a prezentat o cifră de afaceri estimată la 4,5 milioane EUR pierderi pentru 2020, ceea ce reprezintă o scădere cu 37 % a pierderilor față de 2019.

Cu toate acestea, în mai 2020 era clar că revenirea la normal a transportului aerian și a activităților aeroportuare va necesita o perioadă lungă de timp. Potrivit propriilor previziuni ale clienților săi în ceea ce privește reluarea activității, Swissport Belgium a estimat că, până la sfârșitul anului 2020, activitatea sa va fi la un nivel de aproximativ 40 % în raport cu cel aferent activității desfășurate înainte de pandemie și nu va depăși, probabil, 70-80 % în 2021. În lipsa lichidităților după trei luni de inactivitate, Swissport a inițiat procedura de faliment. Tribunalul din Bruxelles a declarat intrarea întreprinderii în faliment

la 9 iunie 2020, cu o săptămână înainte de reluarea programată a zborurilor efectuate de pe aeroportul din Bruxelles la nivelul Europei, 60 de destinații fiind deservite de 20 de companii aeriene.

Aviapartner Belgium, celălalt furnizor de servicii de handling la sol din cadrul aeroportului, se confrunta în egală măsură cu mari dificultăți, precum și cu lipsa lichidităților pe fondul inactivității cauzate de pandemie, veniturile sale înregistrând o scădere cu 95 % față de veniturile anterioare pandemiei. Pentru a preîntâmpina intrarea Aviapartner în faliment, aeroportul rămânând astfel fără niciun furnizor de servicii de handling la sol, Consiliul de Miniștri belgian i-a acordat un împrumut convertibil în valoare de până la 25 milioane EUR prin intermediul Societății Federale de Participare și Investiții (SFPI-FPIM), la opt zile de la intrarea Swissport Belgium în faliment. În lipsa furnizorilor de servicii de handling la sol, zborurile de pasageri și de marfă nu ar putea să decoleze de pe aeroport sau să aterizeze pe acesta. Împrumutul a asigurat viabilitatea Aviapartner, astfel încât operațiunile la nivelul aeroportului să poată fi reluate după ridicarea restricțiilor.

Până în prezent, sectorul antrepoziției și activităților auxiliare de transport a făcut, împreună cu alte sectoare, obiectul unei cereri multisectoriale de asistență din partea FEG, având în vedere criza economică generată de pandemia de COVID-19, prezentată ca bază pentru cerere.

Decizia propusă privind mobilizarea FEG va fi adoptată împreună de Parlamentul European și de Consiliu, în conformitate cu punctul 9 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs către introducerea de noi resurse proprii.

În același timp cu prezentarea acestei propuneri de decizie privind mobilizarea FEG, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o propunere de transfer al sumei de 3 719 224 EUR către linia bugetară relevantă.

Concomitent cu adoptarea prezentei propuneri de decizie privind mobilizarea FEG, Comisia va adopta o decizie privind o contribuție financiară, prin intermediul unui act de punere în aplicare, care va intra în vigoare la data la care Parlamentul European și Consiliul vor adopta decizia propusă privind mobilizarea FEG.

3. Evaluarea cererii Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord de a adera la Convenția de la Lugano din 2007

Convenția din 2007 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială („Convenția de la Lugano”) a fost încheiată între Uniunea Europeană, Danemarca în nume propriu și trei din cei patru membri ai Asociației Europene a Liberului Schimb (Elveția, Norvegia și Islanda, denumite în continuare „statele AELS”).

Convenția de la Lugano este o „convenție dublă”, întrucât reglementează atât competența internațională (și anume, competența unei instanțe de a soluționa o cauză cu un element de extraneitate), cât și recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială pronunțate în străinătate.

În temeiul articolelor 70-72 din Convenția de la Lugano, pentru aderarea oricărui alt stat la convenție este necesar ca acesta să adreseze o cerere depozitarului, care este

transmisă părților contractante. Depozitarul invită statul în cauză să adere la Convenția de la Lugano numai dacă primește acordul unanim al părților contractante.

Competența externă de a încheia Convenția de la Lugano din 2007 și, prin urmare, de a aproba aderarea unei noi părți și de a formula obiecții cu privire la intrarea în vigoare a convenției între Uniune și o nouă parte **îi revine exclusiv Uniunii Europene.**

Convenția de la Lugano s-a aplicat Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”) până la 31 ianuarie 2020, în temeiul calității sale de stat membru al UE de până la acea dată. Pe durata perioadei de tranziție, care s-a încheiat la 31 decembrie 2020, celelalte părți la Convenția de la Lugano au primit o notificare din partea UE în sensul că Regatul Unit urma să fie tratat ca stat membru în sensul acordurilor internaționale la care Uniunea era parte, categorie în care se încadrează și Convenția de la Lugano.

La 8 aprilie 2020, Regatul Unit a depus o cerere de aderare la Convenția de la Lugano din 2007 în nume propriu. Această cerere a fost înaintată depozitarului Convenției de la Lugano. Regatul Unit a propus extinderea aplicării convenției la Gibraltar¹.

Prin scrisoarea din 14 aprilie 2020, depozitarul a transmis în mod oficial cererea și informațiile aferente depuse de Regatul Unit părților contractante la Convenția de la Lugano, inclusiv Uniunii Europene, reprezentată de Comisia Europeană.

În concluzie, Comisia consideră că Uniunea Europeană nu ar trebui să aprobe aderarea Regatului Unit la Convenția de la Lugano din 2007. Pentru Uniunea Europeană, Convenția de la Lugano este o măsură de sprijinire a pieței interne și se referă la contextul UE-AELS/SEE. În ceea ce privește toate celelalte țări terțe, abordarea utilizată în mod consecvent de Uniunea Europeană este de a promova cooperarea în cadrul Convențiilor multilaterale de la Haga. Regatul Unit este o țară terță, fără o legătură specială cu piața internă. Prin urmare, nu există niciun motiv pentru ca Uniunea Europeană să se îndepărteze de la abordarea sa generală în ceea ce privește Regatul Unit. În consecință, Convențiile de la Haga ar trebui să servească drept cadru pentru viitoarea cooperare dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit în domeniul cooperării judiciare în materie civilă.

Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evaluarea sa și le oferă posibilitatea de a-și exprima opiniile înainte de a informa depozitarul Convenției de la Lugano în consecință.

III. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

1. Previzunile economice de primăvară pentru România: creștere PIB cu 5.1% în 2021, 4.9% în 2022

Potrivit previziunilor economice din primăvara anului 2021, economia UE va crește cu 4,2 % în 2021 și cu 4,4 % în 2022. Se preconizează că economia zonei euro va crește cu 4,3 % anul acesta și cu 4,4 % anul viitor.

În ceea ce privește România, PIB-ul va crește cu 5,1% în 2021, respectiv cu 4.9% în 2022. În privința inflației, în cazul României, în 2021 se va înregistra o ușoară creștere la 2,9%, fiind urmată de o scădere la 2,7% în 2022.

Aceasta reprezintă o îmbunătățire semnificativă a perspectivelor de creștere în comparație cu previziunile economice din iarna anului 2021 pe care Comisia Europeană le-a

¹ În perioada în care Regatul Unit a fost stat membru al UE, Convenția de la Lugano s-a aplicat Gibraltarului

prezentat în februarie. Ratele de creștere vor continua să varieze la nivelul UE, însă economiile tuturor statelor membre ar trebui să revină la nivelurile de dinainte de criză până la sfârșitul anului 2022.

➤ **Context**

Previziunile economice din primăvara anului 2021 se bazează pe o serie de ipoteze tehnice referitoare la evoluția cursurilor de schimb, a ratelor dobânzilor și a prețurilor produselor de bază, întemeiate pe informațiile disponibile până la data de 28 aprilie 2021. Pentru toate celelalte date integrate în previziuni, inclusiv ipotezele referitoare la politicile publice, aceste previziuni iau în considerare informațiile disponibile până la data de 30 aprilie, inclusiv. Cu excepția cazului în care politicile sunt anunțate în mod credibil și sunt detaliate în mod corespunzător, proiecțiile pornesc de la ipoteza că nu se modifică nimic la nivel de politici.

În urma adoptării finale a Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență și a progreselor semnificative înregistrate în pregătirea planurilor de redresare și reziliență, previziunile din primăvară încorporează măsurile de reformă și de investiții prevăzute în proiectele de programe de redresare și reziliență pentru toate statele membre. Cu toate acestea, la data limită, anumite planuri erau încă în discuție în mai multe state membre. În astfel de cazuri, au fost utilizate ipotezele de lucru simplificate pentru înregistrarea tranzacțiilor legate de Mecanismul de redresare și reziliență, în special în ceea ce privește profilul de timp al cheltuielilor (presupus a fi liniar pe durata de viață a Mecanismului de redresare și reziliență) și structura acestora (presupusă a fi împărțită între investițiile publice și transferurile de capital).

➤ **Creșterea economică se reia pe măsură ce ratele de vaccinare cresc, iar măsurile de limitare a răspândirii bolii se relaxează**

Pandemia de coronavirus reprezintă un șoc de proporții istorice pentru economiile Europei. Economia UE s-a contractat cu 6,1 %, iar economia zonei euro cu 6,6 % în 2020. Deși, în general, întreprinderile și consumatorii s-au adaptat pentru a face față mai bine măsurilor de izolare, unele sectoare, cum ar fi turismul și serviciile prestate în persoană, continuă să sufere.

Redresarea economiei Europei, care a început vara trecută, a stagnat în al patrulea trimestru al anului 2020 și în primul trimestru al anului 2021, întrucât au fost introduse noi măsuri de sănătate publică pentru a limita creșterea numărului de cazuri de COVID-19. Se preconizează că economiile UE și ale zonei euro se vor redresa puternic pe măsură ce ratele de vaccinare cresc, iar restricțiile sunt relaxate. Această creștere va fi determinată de consumul privat, de investiții și de creșterea cererii de exporturi ale UE din partea unei economii mondiale consolidate.

Se preconizează că investițiile publice, ca procent din PIB, vor atinge cel mai înalt nivel din ultimii zece ani în 2022. Acest lucru va fi susținut de Mecanismul de redresare și reziliență (RRF), instrumentul-cheie aflat în centrul NextGenerationEU.

➤ **Piețele forței de muncă se îmbunătățesc într-un ritm lent**

Condițiile de pe piața forței de muncă se îmbunătățesc încet după impactul inițial al pandemiei. Ocuparea forței de muncă a crescut în a doua jumătate a anului 2020, iar ratele șomajului au scăzut față de nivelurile lor maxime în majoritatea statelor membre.

Schemele de sprijin public, inclusiv cele sprijinite de UE prin instrumentul SURE, au împiedicat creșterea dramatică a ratelor șomajului. Cu toate acestea, piețele forței de muncă

vor avea nevoie de timp pentru a se redresa pe deplin, deoarece există posibilitatea ca programul de lucru să crească înainte ca întreprinderile să fie nevoite să angajeze mai mulți lucrători.

În UE, rata șomajului este estimată la 7,6 % în 2021 și la 7 % în 2022. În zona euro, rata șomajului este estimată la 8,4 % în 2021 și la 7,8 % în 2022. Aceste rate rămân mai ridicate decât nivelurile din perioada anterioară crizei.

➤ **Inflația**

Inflația a crescut puternic la începutul acestui an, ca urmare a creșterii prețurilor la energie și a unei serii de factori temporari și tehnici, cum ar fi ajustarea anuală a ponderilor acordate bunurilor și serviciilor în coșul de consum utilizat pentru calcularea inflației. Inversarea unei reduceri a TVA-ului și introducerea unei taxe pe emisiile de carbon în Germania au avut, de asemenea, un efect semnificativ.

Inflația va varia semnificativ în cursul acestui an, deoarece prețurile estimate ale energiei și variațiile ratelor TVA generează fluctuații semnificative ale nivelului prețurilor în comparație cu aceeași perioadă a anului trecut.

În UE, inflația se va situa, conform previziunilor, la 1,9 % în 2021 și la 1,5 % în 2022. În zona euro, inflația se va situa, conform previziunilor, la 1,7 % în 2021 și la 1,3 % în 2021.

➤ **Datoria publică va atinge un nivel maxim în 2021**

Sprijinul public pentru gospodării și întreprinderi a jucat un rol vital în atenuarea impactului pandemiei asupra economiei, dar a condus la creșterea nivelului datoriei statelor membre.

Se preconizează că deficitul public general agregat va crește cu aproximativ jumătate de punct procentual până la 7,5 % din PIB în UE în acest an și cu aproximativ trei sferturi dintr-un punct procentual, ajungând la 8 % din PIB în zona euro. Se preconizează că toate statele membre, cu excepția Danemarcei și a Luxemburgului, vor înregistra un deficit de peste 3 % din PIB.

Cu toate acestea, până în 2022, se preconizează că deficitul bugetar agregat va ajunge la jumătate, până la puțin sub 4 %, atât în UE, cât și în zona euro. Se preconizează că numărul statelor membre cu un deficit de peste 3 % din PIB va scădea semnificativ.

În UE, se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va atinge un nivel maxim de 94 % în acest an, înainte de a scădea ușor la 93 % în 2022. Se preconizează că ponderea datoriei în PIB în zona euro va urma aceeași tendință, urmând să crească la 102 % în acest an și apoi să scadă ușor la 101 % în 2022.

➤ **Riscurile privind perspectivele rămân ridicate, dar în prezent sunt în general echilibrate**

Riscurile asociate perspectivelor sunt ridicate și vor rămâne astfel atât timp cât spectrul pandemiei de COVID-19 afectează economia.

Evoluțiile situației epidemiologice, precum și eficiența și eficacitatea programelor de vaccinare s-ar putea dovedi a fi mai bune sau mai slabe decât se presupunea în scenariul central al acestei previziuni.

Această previziune poate subestima tendința gospodăriilor de a cheltui sau dorința consumatorilor de a menține niveluri ridicate de economii de precauție.

Un alt factor îl constituie momentul retragerii măsurilor de sprijin, care, dacă este prematur, ar putea pune în pericol redresarea. Pe de altă parte, o retragere întârziată ar

putea duce la crearea unor denaturări ale pieței și a unor bariere în calea ieșirii de pe piață a întreprinderilor ineficiente.

Impactul dificultăților financiare ale întreprinderilor asupra pieței forței de muncă s-ar putea dovedi mai grav decât se anticipase.

O creștere mai puternică la nivel mondial, în special în SUA, ar putea avea un impact mai bun asupra economiei europene decât se preconizase. Cu toate acestea, o creștere mai puternică în SUA ar putea impulsiona randamentele obligațiunilor suverane ale SUA, ceea ce ar putea provoca ajustări necontrolate pe piețele financiare, cu un impact grav îndeosebi asupra economiilor emergente cu datorii valutare ridicate.

2. Pactul verde european: Ținta Comisiei este reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului

Context: Poluarea este principala cauză de mediu care determină multiple boli psihice și fizice și decese premature, mai ales în rândul copiilor, al persoanelor cu anumite afecțiuni medicale și al vârstnicilor. Persoanele care trăiesc în zone defavorizate locuiesc adesea în apropierea unor situri contaminate sau în zone în care traficul este foarte intens. Un mediu fără substanțe toxice este, de asemenea, esențial pentru protejarea biodiversității și a ecosistemelor noastre, deoarece poluarea este una dintre principalele cauze care duc la pierderea biodiversității. Aceasta reduce capacitatea ecosistemelor de a furniza servicii precum sechestrarea carbonului și decontaminarea aerului și a apei.

Conform unui [raport al AEM privind sănătatea și mediul](#), apărut recent, în UE, peste 400 000 de decese premature (inclusiv cauzate de cancer) sunt atribuite în fiecare an poluării aerului înconjurător, iar 48 000 de cazuri de cardiopatie ischemică, precum și 6,5 milioane de cazuri de perturbare cronică a somnului sunt atribuite poluării fonice, pe lângă alte boli imputabile ambelor tipuri de poluare.

La data de 12 mai, Comisia Europeană a adoptat [Planul de acțiune al UE „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”](#) – un rezultat esențial al [Pactului verde european](#) și principalul subiect al [Săptămânii verzi a UE](#) din acest an.

Planul stabilește o viziune integrată pentru 2050: o lume în care poluarea să fie redusă la niveluri care să nu mai fie dăunătoare sănătății umane și ecosistemelor naturale, precum și etapele necesare pentru a atinge acest obiectiv. Planul interconectează toate politicile relevante ale UE în materie de combatere și prevenire a poluării, punând un accent deosebit pe modul de utilizare a soluțiilor digitale pentru a combate poluarea. Se prevede revizuirea unor acte legislative relevante ale UE pentru a identifica lacunele rămase în legislația UE și situațiile în care este nevoie de o mai bună punere în aplicare pentru a îndeplini aceste obligații juridice.

Pentru a orienta UE către obiectivul pentru 2050 privind o planetă sănătoasă pentru oameni sănătoși, planul de acțiune stabilește obiective-cheie pentru 2030 de reducere a poluării la sursă comparativ cu situația actuală. Și anume:

- îmbunătățirea calității aerului pentru a reduce cu 55 % numărul de decese premature cauzate de poluarea atmosferică;

- îmbunătățirea calității apei prin reducerea deșeurilor, a deșeurilor de plastic din mediul marin (cu 50 %) și a microplasticelor deversate în mediul înconjurător (cu 30 %);
- îmbunătățirea calității solului prin reducerea cu 50 % a pierderilor de nutrienți și a utilizării pesticidelor chimice;
- reducerea cu 25 % a ecosistemelor UE în care poluarea atmosferică amenință biodiversitatea;
- reducerea cu 30 % a numărului de persoane cu afecțiuni cronice cauzate de zgomotul produs de transport și
- reducerea semnificativă a cantității de deșeuri generate și cu 50 % a deșeurilor municipale reziduale.

Planul prezintă o serie de inițiative și acțiuni emblematiche, printre care:

- alinierea în mai mare măsură a **standardelor de calitate a aerului** la cele mai recente recomandări ale Organizației Mondiale a Sănătății;
- revizuirea standardelor de **calitate a apei**, inclusiv a apei din râurile și mările din UE;
- **reducerea poluării solului** și intensificarea procesului de regenerare a solului;
- revizuirea majorității **actelor legislative ale UE în materie de deșeuri** pentru a le adapta la principiile economiei curate și circulare;
- susținerea **ambției de reducere la zero a poluării cauzate de producție și consum**;
- prezentarea unui tablou de bord al performanței ecologice a regiunilor UE pentru a promova **ambția de reducere la zero a poluării în toate regiunile**;
- **reducerea inegalităților în materie de sănătate** cauzate de ponderea disproporționată a efectelor nocive asupra sănătății suportate în prezent de persoanele cele mai vulnerabile;
- **reducerea amprentei de poluare externă a UE** prin restricționarea exportului de produse și deșeuri care au efecte nocive și toxice în țările terțe;
- lansarea laboratoarelor vii pentru **soluții digitale ecologice și soluții inteligente de reducere la zero a poluării**;
- consolidarea **centrelor de cunoaștere ale UE pentru reducerea la zero a poluării** și reunirea părților interesate în cadrul Platformei părților interesate privind reducerea la zero a poluării;
- consolidarea **asigurării respectării măsurilor de reducere la zero a poluării împreună** cu autoritățile de mediu și alte autorități de aplicare a legii.

Împreună cu [Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice](#), adoptată anul trecut, acest plan de măsuri transpune în practică ambiția UE de reducere la zero a poluării pentru un mediu fără substanțe toxice. Acesta este indisolubil legat de obiectivele UE privind neutralitatea climatică, sănătatea, biodiversitatea și utilizarea eficientă a resurselor și se bazează pe inițiative din domeniul energiei, al industriei, al mobilității, al alimentelor, al economiei circulare și al agriculturii.

Săptămâna verde a UE de anul acesta, cel mai mare eveniment anual privind politica de mediu, care va avea loc în perioada 1-4 iunie, le va permite cetățenilor din întreaga UE să discute despre reducerea poluării din multiplele sale perspective în cadrul conferinței principale de la Bruxelles, online și în cadrul a peste 600 de evenimente organizate în parteneriat.

Vicepreședintele executiv pentru Pactul verde european, Frans **Timmermans**, a declarat: *Ambiția Pactului verde este aceea de a construi o planetă sănătoasă pentru toată lumea. Dacă vrem un mediu fără substanțe toxice, atât pentru oameni, cât și pentru planetă, se impune să acționăm acum. Acest plan ne va servi drept ghid pentru a realiza această ambiție. Noile tehnologii ecologice, pe care le avem deja la dispoziție, pot contribui la reducerea poluării și la crearea de noi oportunități de afaceri. Demersurile întreprinse de Europa pentru a reconstrui o economie mai curată, mai echitabilă și mai durabilă trebuie să contribuie, la rândul lor, la realizarea ambiției de reducere la zero a poluării.*

Surse de informare:

- ***Comisia Europeană***
- ***Parlamentul European***
- ***Reprezentanța Comisiei Europene în România***

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE

